

DOI: 10.20913/2618-7515-2021-2-8

УДК 35.088.6

Оригинальная научная статья

Региональные инновационные проекты как инструменты социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Ю. И. Молотков

*Сибирский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы
Новосибирск, Российская Федерация,
e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru*

Аннотация. В статье рассматривается формирование регионального проекта «Создание межвузовского кампуса», который подготовлен в рамках программы повышения квалификации государственных гражданских служащих Новосибирской области по договору с Сибирским институтом управления РАНХиГС. В Указе Президента 204 от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 года»¹ ставится цель увеличения количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях не менее чем в два раза. Высшая школа г. Новосибирска и области обладает высоким потенциалом обучения молодежи области и иностранных граждан. В Новосибирской области образовательные программы реализуют 17 государственных, 5 частных и 5 филиалов вузов, в которых обучается более 106 тыс. студентов, в том числе 7 800 граждан иностранных государств. Темпы развития материальной базы высшей школы Новосибирской области не соответствуют росту количества иностранных и иностранных студентов, преподавателей, ученых. Университеты и академии размещаются более чем в 92 учебных и жилых зданиях, разбросанных по Новосибирску и Новосибирской области. Это обстоятельство существенно снижает потенциал межвузовского взаимодействия и международной конкуренции. Одним из основных ограничений развития научно-образовательного комплекса региона является недостаток мест в общежитиях и их несоответствие современным требованиям. В связи с этим разработка и реализация проекта «Кампус Нск – 2024» позволит исправить существующую диспропорцию.

Ключевые слова: проектная деятельность, национальные цели, региональные проекты, цели, задачи, показатели проекта, риски проекта, бюджет проекта

Для цитирования: Молотков Ю. И. Региональные инновационные проекты как инструменты социально-экономического развития субъектов Российской Федерации // Профессиональное образование в современном мире. 2021. Т. 11, № 2. С. 74–85. DOI: <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2021-2-8>

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента за № 204 от 7 мая 2018 г. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 11.01.2021).

DOI: 10.20913/2618-7515-2021-2-8
Full Article

Regional innovation projects as tools of socio-economic development of the Russian Federation's constituent entities

Molotkov, Yu. I.

*Russian Academy of National Economy and Public service
Novosibirsk, Russian Federation
e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru*

Abstract. The article examines forming the regional project “Creating an intercollegiate campus” prepared as a part of the program on training civil servants in Novosibirsk Region under a contract with the Siberian Institute of Management, of RANEPa. The President Decree no. 204 on 07.05.2018 “On national goals and strategic objectives for the period up to 2024” aims the goal to increase the number of foreign citizens enrolled in higher education organizations and scientific organizations at least twice. The higher schools of Novosibirsk and the region has a high potential to train the regional and foreign youth people. In Novosibirsk Region as a subject of the Russian Federation, there are 17 state, 5 private universities and 5 university branches implementing educational programs for more than 106 thousand students including 7,800 foreign citizens. The pace of material base development of higher educational institutions in Novosibirsk Region does not correspond to growing the number of non-resident and foreign students, teachers, and scientists. Universities and academies are located in more than 92 educational and residential buildings scattered throughout Novosibirsk and region. This fact significantly reduces the potential of inter-university interaction and international competition. The main restriction of developing the regional scientific and educational complex is the lack of places in dormitories and their non-compliance with modern requirements. Therefore, the project “Campus Nsk-2024” will greatly correct the existing imbalance.

Keywords: project activities, national goals, regional projects, goals, objectives, project indicators, project risks, project budget

Citation: Molotkov, Yu. I. [Regional innovation projects as tools of socio-economic development of the Russian Federation's constituent entities]. *Professional education in the modern world*. 2021, vol. 11, no. 2, pp. 74–85. DOI: <https://doi.org/10.20913/2618-7515-2021-2-8>

Введение. Актуальность формирования и реализации проекта «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области» (сокращенно – «Кампус Нск – 2024») определена в Указе Президента 204 от 7 мая 2018 г., а также в проведенном исследовании проектной группой специалистов подразделений министерства образования Новосибирской области и других структур органов исполнительной власти (ОИВ) при разработке регионального проекта «Кампус Нск – 2024». В. В. Путин в своем выступлении² отметил: «Чтобы у талантливых и мотивированных молодых людей независимо от их места жительства, дохода родителей были возможности для получения высшего образования, предлагаю реализовать в стране дополнительную программу строительства студенческих общежитий, современных комфортных кампусов. Мы должны будем это обязательно сделать».

² Из выступления Президента Российской Федерации В. В. Путина на пленарном заседании Всероссийского союза ректоров в Санкт-Петербурге 26 апреля 2018 г.

Анализ показал, что высшая школа Новосибирской области обладает уникальными ресурсами и потенциалом. В подготовку специалистов с высшим образованием для современной научно-инновационной деятельности в обществе вовлечены организации Новосибирского научного центра. Обучение в г. Новосибирске привлекательно не только для жителей области, но и для студентов из других регионов и иностранных государств: таких студентов в Новосибирске 40 %. Потенциал высшего образования области включает в себя 17 государственных и 5 частных вузов, 5 филиалов вузов, реализующих образовательные программы высшего образования, по которым обучается более 106 тыс. студентов, из них 7 800 – граждане иностранных государств.

Темпы развития материальной базы высшей школы Новосибирской области не соответствуют росту количества иногородних и иностранных студентов, преподавателей, ученых. Университеты и академии размещаются более чем в 92 учебных

и жилых зданиях, разбросанных по Новосибирску и Новосибирской области. Все это существенно снижает потенциал межвузовского взаимодействия и международной конкуренции.

Одним из основных ограничений развития научно-образовательного комплекса региона является недостаток мест в общежитиях и их несоответствие современным требованиям.

Министерством образования Новосибирской области было проведено обследование учебных заведений на соответствие общежитий современным требованиям и обеспеченности потребности обучающихся местами в общежитиях с учетом плана перспективного развития вузов. В обследовании приняли участие 9 высших учебных заведений: ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный медицинский университет» (НГМУ); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет» (НГТУ); ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения» (СГУПС); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» (НГАУ); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» (НГПУ); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления» (НГУЭУ); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет» (НГАСУ); ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет архитектуры, дизайна и искусств» (НГУАДИ). Результаты обследования представлены в таблице 1.

Из таблицы 1 следует, что в 2018 г. общее количество иногородних и иностранных студентов составило 27 753 человека, из них 12 939 или 46,6 % обеспечены местами в общежитии. Количество студентов, подтвердивших потребность в общежитии, – 8 438 человек.

Постановка задачи. Прогнозируемая потребность мест в общежитиях с учетом перспективного развития вузов к 2024 г. составит 10 580 мест.

Кроме того, с учетом поставленной Президентом Российской Федерации В. В. Путиным задачи по увеличению численности иностранных студентов в два раза, необходимо будет решать задачу по их размещению.

Также в соответствии с решениями, принятыми Международной федерацией хоккея на льду (ИИХФ), перед руководством Новосибирской области возникает необходимость размещения команд, болельщиков и гостей в период проведения в Новосибирске Молодежного чемпионата мира по хоккею 2023 г. Эти и другие обстоятельства требуют эффективного и комплексного решения. Для решения имеющихся проблем и сформированных задач Президентом предлагается использовать возможность создания на территории Новосибирской области межвузовского кампуса и реализовать в виде регионального проекта, который может быть включен в национальные проекты.

Кампус (англ. *campus*) имеет латинское происхождение (обозначает «поле», «открытое пространство») – университетский городок, обособленная территория, включающая всю инфраструктуру: комплекс зданий и сооружений, в который входят учебные корпуса, лаборатории, библиотека, спортзал, административные помещения, студенческий клуб, поликлиника, общежитие и т. п. Кампус – это своеобразный культурный ландшафт и определенная интеллектуальная среда, которая благодаря этому имеет узнаваемый образ [11].

Важным стимулом для привлечения на учебу талантливых студентов и на работу специалистов высокой квалификации является современная инфраструктура, необходимая для проживания и работы привлекаемых специалистов и получения высококлассного образования для студентов: межвузовские лаборатории, бизнес-инкубатор и коворкинг центры; жилье, спорткомплекс, библиотека, а также коммерческая застройка. Наличие кампуса будет дополнительным аргументом в пользу нашего

Таблица 1. Итоги обследования потребности вузов в общежитиях с учетом перспективного развития

Table 1. The results of the survey of the need of universities in dormitories taking into account the future development

Показатель/Годы	Ед. изм.	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество иногородних студентов	Чел.	23 044	23 353	23 667	24 193	24 607	25 053	25 397
Количество иностранных студентов	Чел.	4 709	4 825	4 950	5 085	5 220	5 380	5 610
Количество мест в общежитиях	Место	12 939	12 039	13 109	13 211	13 279	13 381	13 449
Количество преподавателей, нуждающихся в жилье (на время контракта) с учетом перспективного развития вуза	Чел.	802	831	850	899	918	952	967

региона при выборе вузов абитуриентами, студентами, преподавателями. Кампус для студентов станет организационной структурой, обеспечивающей жизнедеятельность и конкурентоспособность высшей школы субъекта РФ Новосибирской области.

Методика и методология исследования.

Формирование регионального проекта осуществлялось по методическим рекомендациям³, утвержденным аппаратом Правительства РФ, в соответствии с разъяснениями по заполнению типовых форм паспортов проектов. Разработка проекта «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области» в себя включает следующие разделы.

1. Общие положения.
2. Содержание проекта «Кампус Нск – 2024».
3. Этапы и контрольные точки реализации проекта.
4. Бюджет проекта «Кампус Нск – 2024».
5. Ключевые риски и возможности реализации проекта «Кампус Нск – 2024».
6. Индикативные показатели реализации проекта «Кампус Нск – 2024».
7. Законодательные, нормативные правовые документы, обеспечивающие реализацию проекта «Кампус Нск – 2024».
8. Паспорт регионального проекта «Кампус Нск – 2024».
9. График Ганте реализации мероприятий проекта «Кампус Нск – 2024».
10. Организационная структура государственно-частного партнерства.

Разработка проекта осуществлена по двум стадиям формирования проекта: «Идея проекта» и «Инициация проекта», последующие стадии формируются после одобрения проекта проектным комитетом.

Результаты (основные результаты проектирования). При проектировании и формировании проекта по вышеприведенным разделам создания межвузовского кампуса Новосибирской области были сформированы основная цель, основные задачи, индикативные показатели, объем финансирования и конечные результаты межвузовского проекта «Кампус Нск – 2024».

Цель проекта «Кампус Нск – 2024» – создание комфортных условий для эффективной организации учебного процесса, исследовательской деятельности,

проживания и досуга студентов и преподавателей вузов Новосибирской области на проектируемой территории.

Задачи проекта «Кампус Нск – 2024»:

- 1) обеспечение потребности в современных условиях проживания студентов, аспирантов и преподавателей;
- 2) обеспечение эффективной межвузовской кооперации;
- 3) увеличение экспорта образовательных услуг и технологий;
- 4) повышение конкурентоспособности образования вузов Новосибирской области на внутреннем и международных рынках образовательных услуг.

С учетом поставленных задач следует определить место расположения межвузовского кампуса. Необходимая площадь земельного участка – не менее 30 га, с хорошей транспортной доступностью, возможностью создания комфортных условий для проживания, обучения, исследовательской работы и активного отдыха.

Отличительной чертой кампуса станет его межвузовский характер: на распределенной территории в двух областях размещения кампуса будут располагаться не только общежития для обучающихся, в том числе иностранных, разных университетов, включенных в проект, но и вся инфраструктура, необходимая для междисциплинарных образовательных программ, научных и инновационных проектов, в том числе международных.

Таким образом, межвузовский кампус будет отвечать международным масштабам деятельности за счет востребованных программ обучения, обеспечивающих научное лидерство в инновационных сферах исследования, что привлечет зарубежных студентов, преподавателей-исследователей для реализации совместных проектов с зарубежными университетами. Объединение усилий исследовательско-образовательной деятельности ведущих вузов региона с научно-исследовательской деятельностью научных организаций Новосибирского научного центра обеспечит конкурентные преимущества образовательных технологий и программ, за счет реализации современных технологий и программ будут формироваться новые универсальные компетенции студентов и обучающихся других категорий.

Показатели проекта «Кампус Нск – 2024» – это основные индикативные показатели:

- увеличение обучающихся иностранных граждан по очной форме в вузах Новосибирской области с 7,8 тыс. (2018 г.) до 15,6 тыс. чел. (2024 г.);
- увеличение объема внебюджетных средств, полученных от реализации образовательных программ высшего, дополнительного и среднего профессионального образования для иностранных граждан с 39 млн руб. (в 2018 г.) до 700 млн руб. (2024 г.).

³ Методические рекомендации по разработке национальных проектов (программ) (утверждены Аппаратом Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 4072п-П6; Разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов (к постановлению Правительства 1288 от 31 октября 2018 г.) к методическим указаниям от 4 июня 2018 г. N 4072п-П6 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550517324> (дата обращения: 11.01.2021).

Результаты проекта «Кампус Нск – 2024».
Реализация проекта обеспечит:

1) повышение интегрированности образовательных и научных программ в федеральную и международную научно-образовательную среду (разработка новых образовательных программ, нацеленных на решение общероссийских и мировых образовательных проблем);

2) формирование высококвалифицированных кадров для цифровой экономики с широкими междисциплинарными компетенциями (аккумуляция ресурсов вузов для обеспечения мирового качества высшего образования);

3) создание образовательного центра для зарубежных стран, использование потенциала стран ближнего зарубежья в формировании нового образовательно-исследовательского центра (актуализация социально-экономического взаимодействия регионов Сибири со странами Центральной Азии);

4) увеличение в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в вузах и научных организациях с возможностью трудоустройства наиболее талантливых (профилактика миграции талантливых абитуриентов из Новосибирской области);

5) формирование городской среды нового типа, повышение привлекательности Новосибирска как места для образования и профессиональной реализации (привлечение активного населения, способ развития сибирских территорий; повышение уровня социального оптимизма);

6) привлечение инвестиций в регион. Создание «точки развития» для привлечения дополнительных ресурсов (финансы, профессорско-преподавательский состав, структурообразующие проекты, информационные ресурсы, занятость населения в строительстве, производстве и в приоритетных областях развития и т. д.)

Таким образом, создаваемый кампус обеспечит сетевое и инновационное взаимодействие высшей школы региона, будет играть роль международного молодежного центра. На базе межвузовского кампуса будут созданы условия для интеграции ведущих университетов в мировое образовательное пространство, достижения международного признания реализуемых в них образовательных программ, академической мобильности обучающихся, преподавателей и научных работников, экспорта образовательных услуг и технологий, сохранения интеллектуального потенциала страны.

Сроки и этапы реализации проекта «Кампус Нск – 2024». Для отслеживания исполнения мероприятий проекта по срокам реализации разработан график Ганте, в котором предусмотрены контрольные точки мониторинга начала и окончания работ. График учитывает этапы жизненного цикла и календарный план реализации проекта. Межвузовский кампус

обозначен как один из масштабных инфраструктурных проектов второй очереди реализации Новосибирского научного центра (ННЦ) и будет реализован поэтапно.

Этап I. Планируется построить первый блок корпусов кампуса и расположить его на территории г. Новосибирска вблизи проектируемого Ледового дворца спорта на набережной р. Обь. Такое расположение обеспечит максимальную транспортную доступность мест проживания студентов к учебным корпусам вузов, расположенных в г. Новосибирске, и спортивной инфраструктуре, предполагаемой к размещению на указанной территории. Кроме того, введенные жилые площади межвузовского кампуса могут быть использованы для приема гостей на молодежный чемпионат мира по хоккею в 2023 г. в г. Новосибирске. В связи с этим на этой площадке целесообразно строительство конгресс-холла, отеля и апартаментов высокого класса для размещения гостей. Это важная имиджевая, презентационная составляющая проекта межвузовского кампуса: площадка отличается высокой привлекательностью, поскольку размещается вблизи реки и набережной, удовлетворяет эстетическим и рекреационным требованиям, является высоколиквидной.

Этап II. На этом этапе планируется построить второй блок корпусов кампуса, который будет расположен на территории, прилегающей к рабочему поселку Краснообск. Такое расположение обосновано необходимостью интеграции исследовательской и образовательной деятельности ведущих вузов региона с научными центрами и институтами ННЦ. На этой территории будут построены новые образовательные корпуса для тех институтов и структурных подразделений университетов, в которых будут реализовываться образовательные программы совместно с научными центрами и институтами ННЦ. Запланировано создание новых образовательных программ, в частности в области ускорительной техники, биоинженерии, химии, анализа данных, промышленного дизайна и приборостроения. Здесь будут расположены научно-исследовательские лаборатории, инжиниринговые центры, центры прототипирования. Например:

- НГПУ планирует разместить на этой территории лабораторию высокотехнологичного компьютерного инжиниринга, лабораторию инжиниринга и образовательной робототехники, лабораторию социального предпринимательства, лабораторию финансовых технологий, молодежный центр;

- НГАУ во втором блоке корпусов кампуса предполагает открыть селекционный центр по селекции и семеноводству картофеля, кафедру для переподготовки кадров по селекции и семеноводству картофеля, совместные лаборатории с СФНЦА РАН и ИЦиГ СО РАН;

- НГТУ рассчитывает создать бизнес-инкубатор для обучающихся, межвузовский досуговый центр культуры, коворкинг-центр;
- НГУЭУ планирует на этой площадке развернуть предпринимательское образование, образование по направлениям цифровой экономики;
- СГУПС предполагает реализацию совместных с НГТУ образовательных программ по направлению «Информационные системы и технологии».

Кроме того, на площадках кампуса возможна реализация междисциплинарных образовательных программ среднего профессионального образования.

Блок корпусов кампуса, размещенный территориально вблизи р. п. Краснообск, удовлетворяет потребности молодых ученых в жилье. По информации СО РАН, потребность в жилье молодых ученых и сотрудников научных организаций актуальна для более чем 6 000 человек, и это без учета обеспечения кадрами реализации проектов технологического и инновационного направлений. В случае реализации проектов развития исследовательской инфраструктуры оценка СО РАН общего количества создаваемых рабочих мест – 9 890 сотрудников, произойдет удвоение количества сотрудников, занятых исследованиями (научных сотрудников, инженеров, технического персонала).

Основная идея создаваемого современного кампуса – формирование комфортной ландшафтной и пространственной среды с пешеходной доступностью до всех объектов, обеспечивающих функциональную жизнедеятельность студентов, образовательного, научно-исследовательского, социального, производственного и активного отдыха за счет создания современных рекреационных зон для отдыха и спорта. Это могут быть открытые пространства, объекты кампуса, которые служат для публичных выступлений, сборов, торжественных мероприятий. Парковые рекреационные зоны, созданные для отдыха и занятий, необходимы университетскому комплексу.

Создаваемый кампус будет иметь удобную безбарьерную транспортную систему для маломобильных категорий граждан, которая имеет необходимое количество наземных и подземных парковочных мест и обеспечивает парковку служебных, личных автомобилей.

Реализация мероприятий календарного плана проекта позволит:

- а) обеспечить выполнение стратегических задач Новосибирской области;
- б) реализовать уникальный проект для области и России, с использованием государственно-частного партнерства (ГЧП);
- в) использовать софинансирование из федерального бюджета;
- г) задействовать 10 органов исполнительной власти области на решение задач проекта.

Бюджет проекта «Кампус Нск – 2024». Формирование бюджета по реализации мероприятий проекта «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области» предусматривает привлечение ресурсов из нескольких источников финансового обеспечения на общую сумму более 43 млрд руб., в том числе:

- федеральный бюджет 13 200 млн (30,5 %);
- областной бюджет Новосибирской области 10 240 млн (23,7 %);
- внебюджетные средства 19 800 млн (45,8 %).

Градостроительное решение кампуса, архитектурно-планировочные решения и эскиз застройки, формирование технической части проекта составляет 10 % от стоимости проекта (3 120 млн руб.).

Основные параметры расчета ориентированы на прогнозные показатели вузов: 20 000 студентов, аспирантов, 1 500 преподавателей и 1 000 научных сотрудников; зона размещения основных объектов общественного назначения вузов и научных организаций общей площадью 150 тыс. м². Здесь будут размещены общественно-деловые, спортивные, социальные, торговые и развлекательные объекты (из расчета стоимости строительства 44 000 рублей за 1 м²); помещения для проведения лекционных и практических занятий; помещения для научных и лабораторных исследований; производственные помещения; центры довузовской подготовки; миграционные службы; библиотека; коворкинг-центры; бизнес-холл (конгресс-холл) и др. Кроме того, планируются сопутствующие объекты общественного назначения (в том числе объектов инвестиционной деятельности) на территории площадью 300 тыс. м²: магазины, общественное питание, бытовой комбинат, спортивный центр, кинотеатр, аптека, детский сад, школа, банк – общей стоимостью около 19,8 млрд руб. (450 тыс. м²), а также общежитие для студентов и аспирантов из расчета 6 м² жилой площади на человека, малосемейное жилье для аспирантов, докторантов, преподавателей из расчета 12 м² жилой площади на человека, общей площадью 300 тыс. м² общей стоимостью 13,2 млрд руб.

Предусматривается инженерное обеспечение земельного участка для подключения объектов и строительство транспортной сети. Расчетная стоимость инженерного обеспечения земельного участка для подключения объектов и строительства транспортной сети составит свыше 30 % от стоимости застройки участка (табл. 2). Объекты водоснабжения и канализования необходимо предусмотреть МУП «Горводоканал» в инвестиционной программе развития системы водоснабжения и водоотведения г. Новосибирска.

Правительству Новосибирской области необходимо предусмотреть в инвестиционных программах

Таблица 2. Инженерные и транспортные сети для проекта «Кампус Нск – 2024»
Table 2. Engineering and transport networks for the Campus Nsk – 2024 project

Инженерное обеспечение земельного участка и строительство транспортной сети	Стоимость строительства, млрд руб.
Водоснабжение и канализование	2,2
Электроснабжение	2,2
Теплоснабжение	
Автомобильные дороги	2,6
Итого	7,0*

* требует уточнения, рассчитывалось только для площадки около р. Обь

ОАО «СибЭКО» и ЗАО «РЭС» объекты тепло- и электроснабжения и субсидии на строительство автодорог.

Общие затраты на проект оцениваются в 43,24 млрд руб. Направления затрат и источники финансирования приведены в таблице 3.

В финансировании мероприятий проекта предусматривается привлечение дополнительных средств потенциальных инвесторов и спонсоров, заинтересованных в реализации проекта.

Студенческий кампус рассматривается как привлекательный и экономически целесообразный

объект инвестирования. Для частных инвесторов обслуживание и содержание комплекса многопрофильных объектов инфраструктуры кампуса являются привлекательной и эффективной формой капиталовложений. Функционирование объектов кампуса рассматривается как доступная среда для занятий спортом и организации досуга не только для граждан, проживающих в кампусе, но и для жителей и гостей города Новосибирска и Новосибирской области. Кроме того, имеется возможность включиться в финансовое обеспечение, предусмотренное

Таблица 3. Направления и источники бюджета проекта «Кампус Нск – 2024»
Table 3. Directions and budget sources of the Campus Nsk – 2024 project

№ п/п	Наименование мероприятия	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	Всего, млн руб.
Общие организационные мероприятия по проекту					
1	Создание рабочей группы и разработка нормативных правовых актов	0	0	0	0
2	Разработка концепции проекта	0	2,0	0	2,0
Мероприятия по проектным решениям					
3	Разработка финансово-юридической и организационно-экономической моделей	0	110,0	0	110,0
4	Научно-исследовательские работы по градостроительным решениям	0	7,0	0	7,0
5	Разработка проектно-сметной документации	0	3 120,0	0	3 120,0
6	Оформление земельных участков, получение разрешений на строительство	0	1,0	0	1,0
7	Инженерное обеспечение земельных участков для подключения объектов и транспортная сеть	0	7 000,0	0	7 000,0
8	Строительство жилых помещений	13 200,0	0	0	13 200,0
9	Досуговые и инфраструктурные комплексы	0	0	19 800,0	19 800,0
	Всего	13 200,0	10 240,0	19 800,0	43 240,0

в госпрограммах, реализуемых на территории Новосибирской области. Региональный проект «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области» предусматривает потенциальную возможность реализации мероприятий во взаимосвязи с мероприятиями госпрограмм:

- государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2018–2025 гг.;
- государственная программа Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015–2025 годы»;

– государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2020 годы».

Риски при реализации проекта. В проекте «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области» определены ключевые риски, которые могут возникнуть при его реализации; предусмотрены организационные действия по предупреждению рисков, а также возможные меры успешной реализации проекта приведены в таблицах 4 и 5 соответственно.

Таблица 4. Ключевые риски и возможные действия по их предупреждению

Table 4. Key risks and possible actions to prevent them

№ п/п	Наименование риска	Действия по предупреждению риска
1	Отсутствие согласованной позиции основных стейкхолдеров по разработке проекта и строительства межвузовского кампуса	Создание рабочей группы по разработке проекта строительства межвузовского кампуса при заместителе губернатора Новосибирской области с включением представителей мэрии г. Новосибирск
2	Недостаточный объем финансирования в связи с ограниченными возможностями областного бюджета	Включение проектов в программы/проекты федерального бюджета
3	Высокая конкуренция со стороны ведущих вузов мира за лучших абитуриентов и профессоров	Создание привлекательных условий проживания и обучения, возможностей профессионального роста, привлечение выпускников школ из соседних регионов и стран. Развитие индивидуальных непрерывных образовательных траекторий, конкурентная заработная плата

Таблица 5. Возможности успешной реализации проекта «Кампус Нск – 2024»

Table 5. Opportunities for successful implementation of the Campus Nsk – 2024 project

№ п/п	Возможности	Действия по предупреждению риска
1	Наличие в регионе вуза участника проекта «5-100» (Новосибирский национальный исследовательский государственный университет), вуза – участника программы системы опорных университетов (Новосибирский государственный технический университет)	Активная работа по реализации дорожной карты развития вузов
2	Мощная научная составляющая в сфере высшего образования (научные школы, прикладные исследования университетов)	Вовлеченность вузовской системы в фундаментальные и прикладные исследования, в разработки для конкретных предприятий-потребителей
3	Эффективное функционирование модели «школа – вуз – предприятие»	Создание сквозных образовательных программ и индивидуальных траекторий обучения
4	Создание и развитие образовательных консорциумов в сфере среднего профессионального образования для промышленности	Обеспечение дальнейшего развития региональной системы среднего профобразования по подготовке высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров, отвечающих стандартам Минтруда и передовыми технологиями
5	Инициативы по развитию инженерных компетенций	Совершенствование системы общего и дополнительного образования, обеспечивающих развитие личности и профориентационную, предпрофессиональную индивидуализированную подготовку обучающихся

Индикативные показатели проекта «Кампус Нск – 2024». К таким конечным показателям проекта можно отнести показатели, приведенные ниже из паспорта регионального проекта в таблице 6.

Кроме того, сформированы дополнительные показатели, которые характеризуют образовательную среду вузов Новосибирской области.

Основные результаты проекта «Кампус Нск – 2024». К ним можно отнести следующие:

1) разработка новых сетевых образовательных программ, нацеленных на решение национальных и мировых задач (более 3 ежегодно);

2) количество студентов, получивших дополнительные профессиональные компетенции (более 10 % от общего количества студентов);

3) возможность предоставления студентам, обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования, мест для проживания в общежитиях кампуса;

4) увеличение к 2024 г. количества иностранных студентов более чем в два раза и объема внебюджетных средств, полученных вузами от реализации образовательных программ почти в три раза;

5) оптимизация информационных потоков (на 100 %);

6) эффективное использование площади кампуса (на 100 %).

Выводы (основные выводы)

1. Переход к системному стратегическому [1] проектному управлению в соответствии с Указом Президента 204 [2; 3] и Постановлением Правительства 1288 (1019) [4] позволит органам власти всех уровней обеспечить поступательное программно-проектное стратегическое развитие не только страны в целом, но и ее регионов за счет разработки [5] инновационных региональных проектов (в стране их более 3 500), направленных на достижение целевых показателей, обозначенных в Указе Президента [3].

2. Формирование проектно-процессных ориентированных систем управления региональными проектами (ИСУП), в которой проектные цели исполнительной власти на региональном уровне достигаются за счет внедрения стандартных процессов управления проектами, где проектные цели достигаются по этапам жизненного цикла проекта [6] с учетом мониторинга [7] и механизмов мотивации и стимулирования [8].

3. Реализация проекта «Кампус Нск – 2024» предполагает формирование структуры управления проектом, подбор команды, распределение функций и документооборота, взаимодействие с государственной системой управления проектами, включенными в реестр ИСУП, а также обеспечение соответствия персонала, который будет

Таблица 6. Цель и показатели регионального проекта «Кампус Нск – 2024»

Table 6. The purpose and indicators of the regional project “Campus Nsk – 2024”

Цель проекта: создание на единой территории комфортных условий для эффективной организации учебного процесса, исследовательской деятельности, проживания и досуга студентов и преподавателей											
№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Базовое значение		Период, год						
			Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Количество иностранных граждан, обучающихся очно в вузах Новосибирской области, тыс. чел.	Основной	7,5	2017	7,8	8,0	8,5	9,5	11,5	13,5	15,6
2	Увеличение количества мест в общежитии	Основной	240	2017		200			170		120
3	Увеличение объема внебюджетных средств, полученных от реализации образовательных программ высшего образования, дополнительного образования, образовательных программ СПО для иностранных граждан с 390,0 млн руб. в 2018 г. до 700,0 млн руб.	Дополнительный	390,0	2017	390,0	400,0	450,0	500,0	550,0	600,0	700,0

управлять этапами жизненного цикла проекта, предусмотренными Постановлением Правительства Новосибирской области [9] и методическими рекомендациями по подготовке региональных проектов [10].

4. Финансирование регионального проекта во многом зависит от включения проекта «Кампус Нск – 2024» в федеральный и соответственно в национальный проект «Образование» с учетом того, что в 2021 г. финансирование национальных проектов Правительства РФ составит более 2,2 трлн руб.

5. Проводимое Сибирским институтом управления РАНХиГС повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в Новосибирской области и других субъектов РФ в области разработки и управления проектами и процессной технологии реализации региональных, инновационных проектов обеспечивают нормативно-правовые и методологические документы, принятые Правительством РФ [1–9], а также публикации и другие источники [9–19].

Благодарность участникам процесса повышения квалификации. Автор статьи выражает благодарность департаменту организации управления и государственной гражданской службы администрации губернатора и правительства Новосибирской области, заключившие договор с МЦПК (рук. С. П. Кобук)

и ППС Сибирского института управления РАНХиГС, которые обеспечили с 12–22 ноября 2018 г. реализацию программы «Управление проектами в сфере государственного управления» повышения квалификации государственных гражданских служащих Новосибирской области с направленностью на разработку проектов на стадии «Инициации». Это позволило модераторам канд. экон. наук Д. В. Филиппову, д-ру техн. наук Ю. И. Молоткову подготовить четыре проекта: «Создание системы уличного освещения детских и спортивных площадок в г. Обь с использованием солнечной энергии в 2019–2021 гг.»; «Разработка и внедрение системы бесплатной правовой помощи при оказании государственных услуг внебюджетными государственными фондами в Новосибирской области»; «Развитие экспорта медицинских услуг в Новосибирской области» и изложенного в статье проекта «Создание межвузовского кампуса Новосибирской области».

Разработка проекта стала возможной благодаря сформированной профессиональной команде, состоящей из руководителей и специалистов подразделений министерства образования Новосибирской области и других структур ОИВ. В состав проектной команды вошли: С. С. Малина, Е. В. Воскресенская, Н. Г. Новоселова, Г. Н. Алехина, которые подготовили и защитили проект «Кампус Нск – 2024» на стадии «Инициации» проекта.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон РФ № 172ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/70684666/> (дата обращения: 02.02.2021).

2. Указ Президента РФ от 30 июня 2016 г. № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» от 30.06.2016 // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71331892/> (дата обращения: 02.02.2021).

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 02.02.2021).

4. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» // Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71993040/> (дата обращения: 02.02.2021).

5. Методические рекомендации по разработке национальных проектов (программ) (утверждены Аппаратом правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года № 4072п-П6) // Кодекс: электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550517324> (дата обращения: 02.02.2021).

docs.cntd.ru/document/550517324 (дата обращения 02.02.2021).

6. Разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов. (К Постановлению Правительства 1288 от 31.10.2018 года.) к методическим указаниям от 4 июня 2018 г. N 4072п-П6 // КонсультантПлюс. URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308954/ba6b72ddc92fc22bfd192d2aa021514fdf78eed0/ (дата обращения: 02.02.2021).

7. Структура методических указаний по разработке национальных проектов (программ), разработанных в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Кодекс: электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550517324> (дата обращения: 02.02.2021).

8. Методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты (утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 3.12.2018 г. за № 14) // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/72184366/> (дата обращения 02.02.2021).

9. Методические рекомендации по материальному стимулированию федеральных государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, являющихся участниками реализации приоритетных проектов (программ) (одобрены на заседании рабочей группы по развитию проектной деятельности при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 26.05.2017 №5) // КонсультантПлюс. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2_86574/62e348bf8ff9cd1d1a33760c0673f6f671e882ed/ (дата обращения: 02.02.2021).

10. Постановление Правительства Новосибирской области от 23.10.2017 № 392-п «О проектной деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5400201710270001> (дата обращения: 02.02.2021)

11. Берестова А. В., Ларионова В. А. Выбор пространственной организации современного кампуса. Часть 1. Анализ пространства кампусов мировых университетов // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. 2017. № 3. С. 66–70.

12. Гулюк Н. В. Принципы успешного управления проектами // Бизнес-образование в экономике знаний. 2017. № 2. С. 36–38.

13. Сазерленд Д. Революционный метод управления проектами. Москва: МИФ, 2019. 288 с.

14. Ильина О. Н. Методология управления проектами: становление, современное состояние и развитие. Москва: Вузовский учеб., 2017. 207 с.

15. Интенсивный курс МВА: учеб. пособие / под ред. В. К. Фальцмана, Э. Н. Крылатых. Москва: Инфра-М, 2020. 543 с.

16. Молотков Ю. И. Система формирования профессиональных компетенций у служащих для управления проектной деятельностью в органах власти РФ // Профессиональное образование в современном мире. 2019. Т. 9, № 1. С. 2503–2511.

17. Молотков Ю. И. Система управления проектной деятельностью в органах власти Российской Федерации // Профессиональное образование в современном мире. 2019. Т. 9, № 2. С. 2720–2734.

18. Муртазин А. Р. Исследование зарубежного опыта строительства студенческих общежитий из контейнеров // Территория науки. 2017. № 5. С. 182–186.

19. Рубин К.С. Основы Scrum: практическое руководство по гибкой разработке ПО. Москва: МДК Вильямс, 2016. 537 с.

20. Кон М. Agile: оценка и планирование проектов. Москва: Альпина Паблишер, 2019. 418 с.

21. Семенова Н. Н., Ермошина Т. В. Финансирование инвестиционных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства // Российское предпринимательство. 2017. № 10. С. 1567–1578.

22. Полковников А. В., Дубовик М. Ф. Управление проектами. Полный курс МВА. Москва: Олимп-Бизнес, 2015. 533 с.

REFERENCES

1. Federal Law of the Russian Federation no. 172FK «On strategic planning in the Russian Federation» dated 28.06.2014. *Garant*. URL: <http://base.garant.ru/70684666/> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

2. Decree of the President of the Russian Federation no. 306 on June 30, 2016 «On the Council of the President of the Russian Federation on strategic development and priority projects». *Garant*. URL: <http://www.kremlin.ru/bank/40945> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

3. Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2018 no. 204 «On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2014». *President of Russia*. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

4. Decree of the Government of the Russian Federation on October 31, 2018 no. 1288 «On organizing project activities in the Government of the Russian Federation». *Garant*. URL: www.pravo.gov.ru (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

5. Guidelines to develop national projects (programs) (approved by the Government Office of the Russian Federation on June 4, 2018 no. 4072p-P6). *Code: electronic fund of legal and regulatory documents*. URL: [http://](http://docs.cntd.ru/document/550517324)

docs.cntd.ru/document/550517324 (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

6. Explanations on filling out forms of national projects (programs) and federal projects (By Decree of the Government no. 1288 dated 31.10.2018.) to the guidelines of June 4, 2018 no. 4072p-P6. *ConsultantPlus*. URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308_954/ba6b72ddc92fc22bfd192d2aa021514fdf78eed0/ (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

7. The structure of the guidelines to develop national projects (programs) elaborated to implement the provisions of the Presidential Decree of the Russian Federation dated May 7, 2018, no. 204 «On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024». *Code: electronic fund of legal and normative-technical documents*. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550517324> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

8. Guidelines for monitoring and amending national projects (programs) and federal projects (approved by Presidency of the Council for Strategic Development and National Projects, protocol of 3.12.2018 for no. 14). *Garant*. URL: <http://base.garant.ru/72184366/> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)

9. Guidelines for the financial promotion of federal public civil servants to the federal executive branch, participants in the implementation of priority projects (programs) (approved at the meeting of the working group on project development under the President of the Russian Federation on strategic development and priority projects (protocol of May 26, 2017, no. 5). *ConsultantPlus*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LW_286574/62e348bf8ff9cd1d1a33760c0673f6f671e882ed/ (accessed 02.02.2021). (In Russ.)
10. Decree of the Government of the Novosibirsk region of 23.10.2017 no. 392-p «On the project activities of regional executive bodies of state power of the Novosibirsk Region. *Official Internet portal of legal information*. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5400201710270001> (accessed 02.02.2021). (In Russ.)
11. Berestova A. V., Larionova V. A. Choice of spatial organization of the modern campus. Part 1. Analysis of the space of campuses of world universities. *Academic Bulletin UralNIiproekt RAASN*, 2017, no. 3, pp. 66–70. (In Russ.)
12. Gulyuk N. V. Principles of successful project management. *Business education in the knowledge economy*, 2017, no. 2, pp. 36–38. (In Russ.)
13. Sutherland J. *A revolutionary method to manage the project*. Moscow, MYTH, 2019, 288 p. (In Russ.)
14. Ilyin O. N. *Project management methodology: formation, current state and development*. Moscow, Univ. textbook, 2017, 207 p. (In Russ.)
15. Falzman V. K., Krylatykh E. N. *Intensive MBA course: manual*. Moscow, Infra-M, 2018, 543 p. (In Russ.)
16. Molotkov Y. I. System of formation of professional competences for employees to manage project activities in the Russian government bodies. *Professional education in the modern world*, 2019, vol. 9, no. 1, pp. 2503–2511. (In Russ.)
17. Molotkov Y. I. Project management system in government bodies of the Russian Federation. *Professional education in the modern world*, 2019, vol. 9, no. 2, pp. 2720–2734. (In Russ.)
18. Murtazin A. R. Study of foreign experience of building student dormitories from containers. *Territory of science*, 2017, no. 5, pp. 182–186. (In Russ.)
19. Ruby K. S. *Basics Scrum: a practical guide to agile software development*. Moscow, Williams, 2016, 537 p. (In Russ.)
20. Cohn M. *Agile: project evaluation and planning*. Moscow, Alpina Publ., 2018, 418 p. (In Russ.)
21. Semenova N., Yermoshina T. V. Funding of investment projects on the basis of the mechanism of public-private partnership. *Russian entrepreneurship*, 2017, no. 10, 1567–1578. (In Russ.)
22. Polkovnikov A. V., Dubovik M. F. *Project management. Full MBA course*. Moscow, Olymp-Business, 2015, 533 p. (In Russ.)

Информация об авторе

Молотков Юрий Иванович – доктор технических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента, Сибирский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы (Российская Федерация, 630008, Новосибирск, ул. Нижегородская, д. 6, e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru).

Статья поступила в редакцию 04.02.21

После доработки 15.03.21

Принята к публикации 22.03.21

Information about the author

Yury I. Molotkov – Doctor of Technical Sciences, Professor, Management Department, Siberian Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (Novosibirsk, 630008, Russian Federation, e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru).

The paper was submitted 04.02.21

Received after reworking 15.03.21

Accepted for publication 22.03.21