

УДК 330.46; 338.27

## СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММНО-ПРОЕКТНОГО ЦЕЛЕВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Ю. И. Молотков**

*Сибирский институт управления Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы  
Новосибирск, Российская Федерация  
e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru*

**Д. П. Ильин**

*Муниципальное образование «Промышленновский муниципальный район»  
Промышленновский, Кемеровской области, Российская Федерация  
e-mail: adm-promishl-rn@ako.ru*

**Аннотация.** В статье обоснована потребность разработки муниципальными образованиями в Российской Федерации Стратегий социально-экономического развития, в соответствии с ФЗ РФ № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». По этому закону органы местного самоуправления самостоятельно принимают решение о разработке Стратегий социально-экономического развития, с учетом особенностей природно-климатических условий, выбора приоритетных направлений, точек роста, обеспечивающих стратегическое развитие муниципального образования. Объектом исследования принят Промышленновский муниципальный район Кемеровской области со структурой экономики сельскохозяйственной направленности, с численностью населения до пятидесяти тысяч человек, имеются перспективные природные запасы угля. Авторами рассмотрено состояние и уровень развития района. Исследование проводилось с целью сформировать «Стратегию социально-экономического развития Промышленновского муниципального района до 2035 года». В этом документе рассмотрены стратегические направления развития района, прогноз основных результатов, получаемых за счет реализации 16 программ, 34 проектов, принятых к Стратегии, которые сформированы с учетом Указа Президента 204 от 7.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Постановления №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» от 31.10.2018 г.

**Ключевые слова:** Стратегия, стратегические направления, стратегическое управление, целевые программы, проекты, точки роста, мониторинг, индикативные показатели.

**Для цитаты:** Молотков Ю. И., Ильин Д. П. Стратегия программно-проектного целевого социально-экономического развития муниципального района // Профессиональное образование в современном мире. 2020. Т. 10, №2. С. 3702–3717. DOI: 10.15372/PEMW20200208

DOI: 10.15372/PEMW20200208

## DIE STRATEGIE DES PROGRAMMPROJEKTS ZIEL SOZIALE UND WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG DES GEMEINDEBEZIRKS

**Molotkov, Yu. I.**

*Siberian Institute of management of the Russian Academy of national economy and public administration  
Novosibirsk, Russian Federation  
e-mail: molotkov@siu.ranepa.ru*

**Iljin, D. P.**

«Promyshlennovskiy Municipal District» Municipal Unit  
Kemerovo Region, Russian Federation  
e-mail: adm-pomishl-rn@ako.ru

**Abstract.** *The article substantiates the necessity of development of municipal formations in the Russian Federation socio-economic development, in accordance with Federal law No. 172-FZ of 28.06.2014 «On strategic planning in the Russian Federation». Under this law, local self-government bodies independently decide on development Strategies for socio-economic development, taking into account the peculiarities of natural-climatic conditions, selection of priority areas, growth points, ensuring the strategic development of the municipality. The object of the study adopted Promyshlennovskiy municipal district of the Kemerovo region with the structure of the economy in agricultural sector, with a population of under fifty thousand people, there are promising natural reserves of coal. The authors consider the status and level of development of the district. The study was conducted in order to develop a «Strategy for socio-economic development of Promyshlennovskiy municipal area until 2035». This paper outlines the strategic directions of development of the district, a forecast of the main results obtained through the implementation of 16 programs, 34 projects, adopted a Strategy that is formed based on the presidential Decree 204 of 7.05.2018 «On the national goals and strategic objectives development of the Russian Federation for the period up to 2024» and Ordinance No. 1288 «About the organization of project activities the government of the Russian Federation» dated 31.10.2018 G.*

**Keywords:** *Strategy, strategic direction, strategic management, targeted programs, projects, growth points, monitoring, benchmarking performance.*

**For quote:** *Molotkov Yu. I., Iljin D. P. [Die strategie des programmprojekts ziel soziale und wirtschaftliche entwicklung des gemeindebezirks]. Professional education in the modern world, 2020, vol. 10, no. 2, pp. 3702–3717. DOI: 10.15 372/PEMW20 200 208*

**Введение.** Современный этап развития стратегического планирования и управления территориальным развитием в Российской Федерации, субъектах РФ и муниципальных образованиях формируется не только исходя из ФЗ РФ № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации», но и с учетом Указа Президента № 204 от 7. 05. 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановления Правительства № 1288 (ранее 1050) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» от 31 октября 2018 года, которое предполагает переход от программного к программно-проектному целевому стратегическому планированию и управлению социально-экономическим развитием, на основе национальных проектов, по 12 стратегическим направлениям развития Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Формирование новой системы стратегического планирования и управление комплексным развитием в РФ, позволяет включить новые механизмы и инструменты, описанные в публикациях А. Калинина [5]; И. Литвиненко [6]; Д. Медведева [11]; И. Ушачева [20]; с учетом И. Головки и др., [2].

Особую роль в этом процессе играет нормативно-правовое регулирование программно-проектного целевого планирования и управления стратегическим развитием муниципального образования, такой подход изложен в работе С. Плаксина и др. [16], а также в статье Н. Солодилова и др. [19].

Формирование инновационно-инвестиционных проектов, обеспечивающих достижение целевых индикаторов, является непременным условием стратегического развития, такой подход обосновывается в работах авторов: В. Москвин [12]; Р. Нижегородцев и др., [13]; А. Новоселова [14]; Б. Райзберга [17].

Использование технологии программного бюджетирования, рассмотренного в статье Н. Шаша и др., [25], а также в статье Д. Ялова [26] и нормативно прописанного на уровне РФ, позволяет сформировать прогноз финансирования Стратегии развития исследуемого района.

Достижение результатов стратегического развития по стратегическим направлениям и точкам роста обеспечивается за счет внедрения мониторинга, описанного в работах авторов: О. Ильиной [3]; Ю. Молоткова [9].

При разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Промышленновский муниципальный район Кемеровской области» на период до 2035 года, были использованы инструменты и механизмы Постановления Правительства № 415 от 28.04.2015 г. «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (в редакции от 14.12.2016 г. N 1356) и Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2017 г. за 147 – р Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса

и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ, которое распространяется и на муниципальные образования, так как Стратегия регистрируется в едином реестре, что повышает ответственность за исполнение документов Стратегического развития исследуемого муниципального района.

**Постановка задачи.** В статье обоснована потребность разработки муниципальными образованиями в Российской Федерации Стратегий социально-экономического развития, в соответствии с Федеральным Законом № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». По этому закону органы местного самоуправления самостоятельно принимают решение о разработке Стратегий социально-экономического развития, с учетом природно-климатических особенностей и условий, выбора приоритетных направлений, а также точек роста, обеспечивающих стратегическое развитие муниципального образования. С выходом новых нормативно-правовых актов, таких как:

Указ Президента № 204 от 7. 05. 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Постановление Правительства от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Рекомендации и методики, обеспечивающие технологию разработки и реализации национальных, федеральных, региональных и муниципальных проектов, которые существенно усиливают систему стратегического территориального планирования и управление развитием.

Для исследуемого муниципального образования при разработке стратегии необходимо учесть все выше приведенные обстоятельства нормативно-правового регулирования формирования стратегии социально-экономического развития муниципального района по ФЗ 172, который является типовым для муниципальных образований любого субъекта РФ и включает в себя разработку документов, а именно:

- 1) **стратегия** социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) **план мероприятий** по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) **прогноз** социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) **бюджетный прогноз** муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальная программа** и инвестиционные проекты.

Приведенный в статье опыт формирования стратегии на уровне муниципального района может быть полезен для аналогичных муниципальных образований не только Кемеровской области, но и муниципальным образованиям других субъектов Российской Федерации.

**Объектом исследования** при формировании стратегии принят Промышленновский муниципальный район Кемеровской области со структурой экономики сельскохозяйственной направленности, с численностью населения до пятидесяти тысяч человек, в котором имеются перспективные природные запасы угля и других минеральных ресурсов.

**Предметом исследования:** состояние и уровень социально-экономического развития Промышленновского муниципального района, за счет реализации действующих программ и инвестиционных проектов по точкам роста и развития района.

**Основная цель исследования:** разработка «Стратегии социально-экономического развития муниципального района» на примере Промышленновского муниципального района и возможность ее формирования по стратегическим направлениям развития.

Такая практика формирования и моделирование управления реализацией стратегии социально-экономического развития на уровне муниципального образования «Промышленновский муниципальный район» Кемеровской области имеет свои территориальные особенности, которые изложены в отчете НИР<sup>1</sup>, в котором сформирована «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Промышленновский муниципальный район» Кемеровской области до 2035 года».

**Методика и методология исследования.** В качестве основных методик и методических рекомендаций и разъяснений при исследовании муниципального района и формировании стратегии были использованы:

*Структурно-системный анализ*, который позволил определить состояние и уровень развития исследуемого муниципального района.

*Анализ статистических данных*, который позволил агрегировать статистические данные по стратегическим направлениям развития исследуемого муниципального района.

1 Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Промышленновский муниципальный район» Кемеровской области до 2035 года. Госрегистрация: РК АААА-А17-117032210038-8 от 22.03.2017.

*SWOT и PEST-анализы* социально-экономического развития муниципального района, позволившие выделить угрозы и недостатки, преимущество и возможности.

*Методические рекомендации* по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации (приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132).

*Методические рекомендации* по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Кемеровской области.

*Методические рекомендации* по внедрению проектного управления в орган исполнительной власти (Распоряжение Минэкономразвития России № 26Р-АУ от 14 апреля 2014 г.).

*Методические рекомендации* по разработке национальных проектов (программ) (утверждены Аппаратом правительства Российской Федерации 4 июня 2018 года № 4072п-П6).

*Методические указания* по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты, утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 3.12.2018 г. за 14 и другие.

## Результаты.

### I. Краткая характеристика объекта исследования

**Административное устройство.** В соответствии с Законом Кемеровской области от 17.12.2004 г. № 104 ОЗ Промышленновский район наделён статусом муниципального района. На его территории района образованы 11 муниципальных образований, в том числе: городское-1 и 10 сельских поселений. В состав муниципального образования «Промышленновский район» входят 59 населённых пунктов.

**Население:** в таблице 1. приведен состав населённых пунктов, численность населения Промышленновского района по состоянию на 1 января 2016 г. составляет 48 400 чел., а в 2018 составило 47 280 чел., наблюдается отток населения. Доля района 1,75% от населения Кемеровской области: сельское население составляет 30 тыс. человек, численность трудовых ресурсов района составляет 26,3 тыс. чел., занято в экономике – 16,8 тыс. чел. Доля населения трудоспособного возраста от общей численности трудовых ресурсов по состоянию на 01.01.2018 г. – 54,4%, старше трудоспособного – 23,2%.

Таблица 1

Численность населения района по состоянию на 1.01. 2017 г.

№	Городское и сельские поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	
1	Промышленновское городское поселение (код ОКТМО – 32 625 151)	пгт Промышленная	пгт. Промышленная	
2	Вагановское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 408)	село Ваганово	с. Ваганово с. Журавлево, д. Иван-Брод	д. Касимовка д. Прогресс
3	Калинкинское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 414)	деревня Калинкино	д. Калинкино д. Портнягино	д. Ушаково п. Октябрьский
4	Лебедевское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 416)	село Лебеди	с. Лебеди д. Корбелкино д. Подкопленная	д. Пор-Искитим д. Уфимцево
5	Окуневское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 424)	село Окунево	с. Окунево п. 210 км	рзд. Новый Исток д. Пьяново п. Ранний
6	Падунское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 432)	посёлок при станции Падунская	п. ст. Падунская д. Васьково с. Абышево	с. Березово д. Денисовка д. Озерки
7	Плотниковское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 428)	посёлок Плотниково	п. Плотниково п. Брянский (157 км) п. Восход д. Колычево п. Нагорный	п. Первомайский д. Плотниково п. Соревнование д. Сыромолотная

8	Пушкинское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 436)	село Краснинское	<i>с. Краснинское</i> п. Иваново-Родионовский	д. Каменка д. Пархаевка д. Пушкино
9	Тарабаринское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 440)	село Труд	<i>с. Труд</i> п. 168 км; п. 239 км п. 251 км; д. Байрак д. Еремино	п. ст. Контрольная с. Морозово д. Протопопово д. Тарабарино п. Цветущий
10	Тарасовское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 444)	село Тарасово	<i>с. Тарасово</i> п. Голубево д. Калтышино	д. Шипицино д. Шуринка
11	Титовское сельское поселение (код ОКТМО – 32 625 448)	село Титово	<i>с. Титово</i> п. Тарсьма	д. Усть-Каменка д. Усть-Тарсьма
<b>Итого:</b>		<b>59 населенных пунктов</b>		

**Природные ресурсы и условия:** Климат территории резко континентальный со значительным перепадом годовых температур и малым количеством осадков, характерным для степной зоны. Земельный фонд района составляет 3,1 тыс. км<sup>2</sup>, из них 78,7% – сельхозугодья (в том числе 50,4% – пашня), 17,3% – леса, 1,4% – воды, 9,4% – прочие земли. Основное богатство района – это высокоплодородные почвы, пригодные для выращивания различных сельскохозяйственных культур. Территория относится к наиболее распаханному району, где удельный вес пашни может достигать до 72%.

Климат резко континентальный. Территория района относится к зоне рискованного земледелия с высокой зависимостью от погодных условий. Около двух третей земель района пригодны для сельскохозяйственной деятельности. Сумма положительных температур выше 10 °С, что позволяет выращивать зерно хлебных кондиций.

На территории района находятся Ушаковское, Солоновское и другие месторождения каменного угля и очень перспективны для добычи в ближайшие годы. Среди общераспространённых полезных ископаемых наибольшее значение имеют разведанные запасы песка – 4650 тыс. тонн.

Река Иня и пологие склоны Салаирского кряжа, наличие хвойных лесов и уникального озера Танай позволяют развивать зоны отдыха и туризма. С 2007 года в районе открыт туристический горнолыжный комплекс Танай, который позволяет развивать направление туризма.

## II. Индикативная оценка состояния муниципального района

Социально-экономическая характеристика «Промышленный муниципальный район» сформирована по сферам деятельности администрации муниципального района.

На основании Указа Президента РФ № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и Постановления Правительства № 1317, которые предусматривают: «Оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления», через сопоставимую оценку изменения показателей, сформированную в отчете главы местной администрации за 2018 год в соответствии с Постановлением<sup>2</sup> по направлениям социально-экономического развития, а именно:

- экономическое развитие;
- дошкольное образование;
- общее и дополнительное образование;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- организация муниципального управления;
- энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

**Экономическое развитие.** Базовой отраслью Промышленновского района является производство сельскохозяйственной продукции. Более половины площадей района составляют сельскохозяйствен-

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317, о реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

ные угодья. Промышленновский район занимает одно из ведущих мест в области по производству сельскохозяйственной продукции, в сравнении с Ленинск-Кузнецким районом, также является зерновой житницей Кемеровской области. Экономика муниципального образования имеет свою структуру и следующую диверсификацию, приведенную ниже в табл. 2.

Таблица 2

**Структура экономики Промышленновского района по состоянию на 1.01.2018 г.**

№ п/п	Виды экономической деятельности	Доля в общем объеме %
1.	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	30,0
2.	Обрабатывающие производства	18,6
3.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (ЖКХ)	4,1
4.	Транспорт и связь	3,6
5.	Образование	0,6
6.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8,9
7.	Предоставление туристско-рекреационных услуг	3,7
8.	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного обихода	26,1
9.	Прочие виды экономической деятельности	4,4
<b>Итого:</b>		<b>100</b>

**Источник:** Составлена авторами.

Это первый сельскохозяйственный район в области, где начали формироваться агрофирмы по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Перерабатывающие отрасли АПК- производство зерновых, мясомолочное животноводство, свиноводство являются основой агропромышленного производства в районе, доля которых в областном производстве сельскохозяйственной продукции составляет: 14% – зерна; 5,9% – мяса (в живом весе); 14,3% – молока, а их доля в объеме производства района занимает – 55,8%, крестьянско-фермерских хозяйств – 10,5%.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в 2017 году составила 93,8%. Одной из причин убыточности является необходимость расчетов по кредитам, предоставленным организациям для реализации инвестиционных проектов.

По итогам 2017 года произведено сельскохозяйственной продукции на 4,89 млрд руб. Ежедневно хозяйства района реализуют до 100 тонн молока. В Промышленновском районе сохранено самое большое дойное стадо в области – 10,4 тыс. голов, в том числе в общественном секторе – 6,2 тыс. голов. В Промышленновском районе два предприятия имеют статус племенного репродуктора по разведению крупного рогатого скота молочного направления: ОАО «Ваганово», ООО «Темп».

**Состояние и уровень развития района.** Индикативная оценка социально-экономического состояния и динамика развития Промышленновского муниципального района, приведены ниже в таблице 3.

Таблица 3

**Индикативная оценка социально-экономического развития Промышленновского района на период до 2018 г.**

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовый	Факт				
			2014	2015	2016	2017	2018	
1.	Объем отгруженных товаров	млрд руб.	2,5	3,0	3,3	2,9	2,85	
2.	Индекс объема отгруженных товаров	в % к пред. году	102,1	120,0	110,0	87,9	83,3	
3.	Объем отгруженных товаров на душу населения	тыс. руб.	50,6	61,7	68,6	60,41	71,5	

4.	Индекс промышленного производства	в % к пред. году	87,9	119,4	96,6	96,6	87,0
5.	Индекс производства продукции сельского хозяйства	в % к пред. году	108,0	114,6	104,0	99,1	94,2
6.	Индекс объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	в % к пред. году	108	102,7	50,2	117,5	125,3
7.	Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв.м	12,1	13,4	10,7	12,01	6,6
8.	Индекс оборота розничной торговли	в % к пред. году	92,7	92,6	101,2	103,3	104,4
9.	Индекс объема платных услуг населению	в % к пред. году	94,0	98,5	97,8	103,5	106,5
10.	Инвестиции в основной капитал	В млн. руб.	2347,9	1625,4	1488,8	1686,6	2074,5
11.	Индекс инвестиций в основной капитал	в % к пред. году	116,6	69,2	91,6	113,3	115,2
12.	Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. руб.	47,7	33,4	30,9	35,5	36,3
13.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	49,2	48,6	48,1	47,6	47,28
14.	Общий коэффициент рождаемости	Чел. на 1000 населения	14,2	13,5	12,9	11,3	10,4
15.	Коэффициент естественного прироста	Чел. на 1000 населения	-0,6	-0,1	-1,2	-1,9	-4,5
16.	Коэффициент миграционного прироста	Чел. на 10000 населения	-101,3	-102,8	-103,9	-100,6	-99,7
17.	Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. чел.	16,1	16,2	16,2	15,3	15,3
18.	Численность безработных, зарегистрированная в службах занятости	тыс. чел.	0,653	0,697	0,652	0,462	0,453
19.	Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,3	2,5	2,4	1,8	1,8
20.	Индекс потребительских цен в среднем за год	в % к пред. году	111,9	111,5	104,5	102,5	104,6
21.	Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги	в % к декабрю пред. года	106,0	107,5	103,8	105,9	106,0
22.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	21 983	22 487	23 274	24 865	26 187
23.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	в % к пред. году	111,5	102,3	103,5	106,8	118,1
24.	Реальные располагаемые денежные доходы населения	Руб. на душу Насел. в год	10 455	13 159,3	13 521	13 593,3	13 930,1
25.	Величина прожиточного минимума	руб.	7569	8566	8748	8879	9146

*Источник:* Составлена авторами.

Исходя из данных таблицы 3. можно сделать вывод, что экономика муниципального района имеет положительную динамику развития.

Другим приоритетом политики района является развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 01.01.2017 г. составляет 1209 ед., в том числе малых предприятий – 182 ед., индивидуальных предпринимателей – 1027 чел. Доля этих организаций составляет 39,5%. В них работает 2809 чел. или 16% от количества занятых в экономике. Доля производимой ими продукции, товаров и услуг в районе составляет 42,3%.

Так на 1 января 2018 г. в районе работает 286 магазинов, 184 объекта бытового обслуживания, 46 объектов общественного питания. Общая численность, занятых в малых предприятиях и индивидуальном предпринимательстве более 4,0 тыс. чел. или 40,5%, от общего числа занятых в экономике района.

Из 151 малого предприятия 60,3% работают в сфере торговли и услуг, 11,4% – в промышленности, 28,3% – в сельском хозяйстве.

**Динамика инвестиций в основной капитал.** В целом в экономике района наблюдается рост объемов производства, прежде всего в базовых отраслях реального сектора экономики, в основном за счет роста инвестиций и инвестиционной активности. За последние 5 лет в экономику и социальную сферу района за счет всех источников финансирования вложено 10,5 млрд руб. инвестиций. Динамика инвестиций приведена в таблице 4.

Таблица 4

**Динамика инвестиций в основной капитал в Промышленновском районе**

Индикатор	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	3028,7	2013,7	2347,9	1625,4	1488,8	1686,6	2074,5
Объем инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году	108,5	66,5	116,6	69,2	91,6	98,78	114,3
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	60,5	40,7	47,8	33,4	30,9	35,5	42,1

*Источник:* Составлена авторами.

В 2018 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составил 42,5 тыс. руб., что составляет 114,9% к уровню 2016 года.

Инвестиции направлены: на развитие сельского хозяйства, охоту и лесное хозяйство – 48,9%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 21,8%, обрабатывающие производства – 0,5%, транспорт и связь – 0,4%, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 9,7%, образование – 5%.

Субъектами малого предпринимательства на развитие инфраструктуры направлено 191,5 млн. руб. инвестиций в основной капитал. В том числе на туризм – 16,5%, обрабатывающие отрасли – 60,2%, добыча полезных ископаемых – 19,8%, сельское хозяйство – 1,6%, прочие – 1,9%.

Собственные средства крупных и средних предприятий и организаций в общем объеме инвестиций составляют 92%.

**Сравнительная индикативная оценка.** Сравнительная характеристика социально-экономического развития Промышленновского муниципального района с Кемеровской областью и уровнем развития в РФ, приведена в таблице 5.

Таблица 5

**Сравнительная оценка социально-экономического развития Промышленновского района по состоянию на 1.01.2017 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Промышленновский район	Кемер. область*	РФ 2016
1.	Индекс продукции сельского хозяйства	в % к пред. году	100,7	100,5	104,8
2.	Индекс промышленного производства	в % к пред. году	96,6	105,2	101,1
3.	Индекс объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	в % к пред. году	66,0	139,6	95,7
4.	Индекс объема инвестиций в основной капитал	в % к пред. году	82,1	86,6	99,1
5.	Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. руб.	27,7	57,8	99,8
6.	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	10,7	1084,5	8020

7.	Ввод в действие жилых домов в расчете на душу населения	кв. м	0,22	0,401	0,547
8.	Индекс оборота розничной торговли	в % к пред. году	103,0	92,5	95,4
9.	Индекс объема платных услуг населению	в % к пред. году	97,8	99,2	99,7
10.	Индекс потребительских цен в среднем за год	в % к пред. году	106,5	104,5	105,4
11.	Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата	тыс. руб.	23,0	29,110	36,746
12.	Реальная заработная плата	в % к пред. году	103,5	97,8	100,7
13.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	48,1	2704,4	146 500
14.	Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	12,9	12,9	12,9
15.	Коэффициент естественного прироста	человек на 1000 населения	-1,2	-1,4	0,0
16.	Коэффициент миграционного прироста	чел. на 1000 населения	-10,4	-0,96	1,8

*Источник:* Составлена авторами.

**Примечание:** \* Информация взята с Интернет-портала Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области

В прогноз социально-экономического развития Промышленновского муниципального района в таблице 5 на 2017–2018 гг. взяты статистические показатели базового 2014 г., дефляторы, индексы цен, рекомендованные министерством экономического развития РФ, данные предприятий, отраслевых отделов администрации районов, ИФНС, пенсионного фонда, центра занятости.

**Инструменты и механизмы реализации.** Инструментами и механизмами реализации Стратегии развития района является система документов, принятая в соответствии с Федеральным законом РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28.06.2014 г., а также к ним относятся: нормативно-правовой, организационно-управленческий, механизм социального партнерства, информационно-коммуникативный, финансово-экономический, инновационно-инвестиционный, контрольно-надзорный и мониторинг состояния и уровня стратегического развития территории.

Кроме того, к основным инструментам можно отнести, муниципальные программы, инвестиционные проекты, программное бюджетирование всех этапов реализации стратегии. С этой целью формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период.

Следует иметь в виду, что в статье 6. ФЗ 131 «Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования» предусмотрены полномочия по стратегическому планированию и управлению. Все проекты документов стратегического планирования, сформированные на уровне исследуемого района, должны выноситься на общественное обсуждение в соответствии с требованиями федеральных законов РФ.

**Нормативно-правовая база.** Формирование стратегии, ее реализация обеспечивается принятыми нормативно-правовыми актами по стратегическому планированию в районе, к ним отнесены:

- «О прогнозе социально-экономического развития Промышленновского муниципального района на 2020 год и на плановый период до 2024 года». Постановление от 5.07. 2020 г. № 806-П.
- «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района на период до 2035 года». Решение от 29.11.2018 года № 19.
- «О разработке стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района до 2035 года» от 4.05.17. № 491– П.
- «Об общественном обсуждении проектов документов стратегического планирования Промышленновского муниципального района» от 11.05.17. № 496 – П.
- «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования Промышленнов-

ского муниципального района, предусмотренных Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 3.06.17. № 510 – П.

- «О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района и плана мероприятий по ее реализации» от 23.06.17. № 510 – П.
  - «Об утверждении порядка разработки, утверждения (одобрения) и содержания плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района» от 31.08.17. № 803 – П.
  - «Об утверждении порядка разработки, утверждения (одобрения) и содержания стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района» от 1.09.17. № 806 – П.
- Принятие таких документов позволило правильно сформировать и приступить к реализации «Стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района до 2035 года».

### III. Прогнозная оценка стратегических направлений развития района

Проведенный анализ состояния социально-экономического развития Промышленновского муниципального района, позволяет выделить точки роста и дальнейшего развития района. Основой любой Стратегии развития муниципального образования предусматривает формирование стратегических направлений как драйверов стратегического развития, а также систему индикаторов для оценки прогнозного состояния и уровня реализации стратегических направлений.

В исследуемом муниципальном районе выделены *четыре стратегических направления*, которые обеспечат дальнейшее социально-экономическое развитие района, к ним отнесены:

1. Развитие агропромышленного комплекса.
2. Развитие минерально-сырьевого комплекса.
3. Развитие туристско-рекреационного комплекса.
4. Развитие малого и среднего предпринимательства.

По всем стратегическим направлениям экономического развития Промышленновского района до 2035 г. спрогнозированы индикативные показатели по каждому стратегическому направлению развития района.

**Развитие агропромышленного комплекса района.** Для оценки развития агропромышленного комплекса используются целевые индикаторы, приведенные в таблице 6.

Таблица 6

### Индикаторы развития агропромышленного комплекса района

№ п/п	Показатель	Факт				Прогноз			
		Годы				Годы			
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2024	2035
1.	Валовая продукция с/х, в сопоставимых ценах 2014 г. млн. руб.	4717,2	4752	4888	4785	4817	4952	5320	5600
2.	Производительность труда на 1 работника. в год, млн. руб.	1,222	1,390	1,372	1,470	1,545	1,620	1,800	2,200
3.	Среднемесячная зарплата, руб.	17 124	16 689	17 563	18 400	18 900	17 880	18 500	25 000
4.	Объем инвестиций в основной капитал в с/х, млн. руб.	1029,3	1110,0	920,0	1121,0	1127	1132,0	1160,0	1220,0

**Источник:** Составлена авторами.

Индикативные показатели приняты решением Совета депутатов Промышленновского муниципального района.

**Развитие минерально-сырьевого комплекса района.** Для оценки развития минерально-сырьевого комплекса в Стратегии используются целевые индикаторы, приведенные в таблице 7.

Таблица 7

**Индикаторы развития вида экономической деятельности района  
«Добыча полезных ископаемых»**

Индикаторы	Ед. изм.	Годы						
		2017	2018	2019	2020	2025	2030	2035
Объем отгрузки	млн. руб.	35,2	35,2	35,4	35,7	3000	3000	3000
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	12	65	47	38	_*	_*	_*
Производительность труда на 1- занятого	млн. руб.	1,35	1,35	1,36	1,37	5,6	5,6	5,6
Среднемесячная заработная плата	тыс. руб.	24	24	24	24	42,9	42,9	42,9
Численность работающих	чел	26	26	26	26	539	539	539

*Источник:* Составлена авторами.

Индикативные показатели приняты решением Совета депутатов Промышленновского муниципального района до 2035 г.

**Развитие туристско-рекреационного комплекса района.** Для оценки стратегического развития туристско-рекреационного комплекса используются прогнозные целевые индикаторы, приведенные в таблице 8.

Таблица 8

**Индикаторы развития туристско-рекреационного комплекса района**

Индикаторы	Ед. изм.	Годы							
		2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2035
Количество туристских прибытий	тыс. чел.	84,3	89,4	90,8	91,6	92,4	93	93	93
Объем платных услуг, оказанных туристам	млн. руб.	246	256	266	269	277	2285	291	297
Количество мест в коллективных средствах размещения	койко-места	823	823	823	823	823	823	823	823
Численность занятых в сфере туризма	чел.	266	280	283	283	283	283	283	283
Среднемесячная заработная плата	тыс. руб.	21,8	22,6	23,4	24,2	25,5	25,5	25,5	25,5
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	72,5	75,7	16	11	11	11	11	11

*Источник:* Составлена авторами.

Индикативные показатели приняты решением Совета депутатов Промышленновского муниципального района.

**Развитие малого и среднего предпринимательства района.** Для оценки развития малого и среднего предпринимательства используются прогнозные целевые индикаторы, приведенные в таблице 9.

Таблица 9

**Индикаторы стратегического развития малого и среднего предпринимательства  
 Промышленновского района**

Показатели	Годы				
	Факт		Прогноз		
	2016	2017	2020	2024	2035
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10 000 чел./населения	214,7	247,9	225	231	250,0
Количество малых предприятий, ед.	182	151*	185	187	190,0
Численность индивидуальных предпринимателей, чел.	1027	1008	1035	1046	1060
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	39,5	41,3	39,9	40,6	42,0
Оборот малых предприятий субъектов малого предпринимательства, млн. руб.	2809	3237**	3060	3370	3820
Удельный вес продукции субъектов малого бизнеса в общем объеме выпуска продукции, выполненных работ и услуг, %	39,5	40,5	39,9	42	46
– торговля	19,0	19,5	19,2	20,3	22
– промышленность	2,0	2,0	1,6	1,3	1,2
– сельское хозяйство	13,2	13,5	13,4	14,0	15,6
– строительство	2,3	2,5	2,3	2,6	2,8
– транспорт (автомобильный)	1,5	1,5	1,7	1,9	2,2
– платные услуги	1,5	1,5	1,7	1,9	2,2

**Примечание:** \* 0,6% от общего числа малых предприятий в области. \*\* Оборот в расчете на одно предприятие составляет 21,4 млн. руб., что выше среднего по области в 1,6 раза.

Прогнозные индикативные показатели, приведенные в таблицах 6–9, которые приняты решением Совета депутатов муниципального образования, позволят существенно повлиять на индикаторы социально-экономического развития Промышленновского муниципального района.

**Основные результаты реализации стратегии района.** Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов, муниципальных районов и оценка состояния и уровня социально-экономического развития муниципальных образований, а также городских округов осуществляется по Постановлению Правительства<sup>3</sup> индикативными показателями по 9 направлениям развития.

Реализация Стратегии и четырех стратегических направлений развития района позволит достичь основных прогнозных индикативных показателей социально-экономического развития Промышленновского муниципального района к 2035 году, а именно:

- Рост численности населения к 2035 г. с 48 200 до 50 000 тыс. чел.
- Рост индекса промышленного производства в 4,5 раза.
- Рост объемов выпуска с/х продукции – 150%.
- Рост доходов муниципального бюджета в 1,6 раза.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317, о реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

- Рост среднедушевых доходов населения в 2,7 раза.
- Рост средней номинальной заработной платы в 2,9 раза.
- Снижение уровня безработицы с 2,4% до 1,4% к 2035 г.

Достижение прогнозных показателей Стратегии Промышленновского муниципального района, возможно, если скорректировать и реализовать действующие программы и дополнительно разработать новые, а именно:

- Программу развития агропромышленного комплекса.
- Программу развития минерально-сырьевого комплекса.
- Программу развития человеческого потенциала.
- Программу инновационно-инвестиционного развития.
- Программу изменения институциональных условий инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращения административных барьеров, повышения информационной открытости органов власти (стандарт АСИ).
- Программу мониторинга реализации стратегии развития муниципального образования «Промышленновский район».

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Промышленновский муниципальный район» сформирована как документ, с учетом инвестиционной стратегии Кемеровской области, разработанный на период до 2035 г. и принятый в Кемеровской области, утвержденной Распоряжением коллегии Администрации Кемеровской области от 30.01.13. № 68-р. «Стратегия привлечения инвестиций в Кемеровскую область на период до 2030 года».

Приведённый опыт формирования Стратегии, разработанная в отчетах НИР система и модель управления<sup>4</sup> стратегическим социально-экономическим развитием муниципального образования на примере «Промышленновский муниципальный район» Кемеровской области позволяет эффективнее реализовать стратегические направления и обеспечить достижение главной стратегической цели: **«Повышение уровня и качества жизни населения Промышленновского муниципального района»**, за счет формирования стратегических приоритетных направлений, программ и проектов, принятых к Стратегии социально-экономического развития исследуемого муниципального района.

**Выводы (Заключение).** Основным итогом проведенного исследования и практической реализации стал отчет НИР<sup>5</sup> с государственной регистрацией и Решение Совета народных депутатов района от 29.11.2018 года № 19 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Промышленновского муниципального района на период до 2035 года».

В двух отчетах НИР сформированы: все стратегические документы, кибернетическая и математическая модели управления стратегическими направлениями опережающего развития исследуемого муниципального района. Что позволило промоделировать процесс управления объектом в целом и его отдельными компонентами. Сформированные модели управления в отчете НИР могут использоваться и для других типов муниципальных образований Российской Федерации.

Анализ состояния сформированного бюджета под обеспечение направлений стратегического развития района показал, что финансирование в основном осуществляется за счет собственных ресурсов (92%) и других финансовых источников (8%). Что позволяет соответственно эффективно управлять бюджетным процессом и процессом привлечения инвестиций под принятые стратегические цели и задачи, что позволит достичь прогнозных показателей, принятых в Стратегии района.

Сбалансированный прогнозный бюджет по доходам и расходам, обеспечивает решение главных целей социально-экономического развития по четырем стратегическим направлениям, за счет реализации 16 муниципальных программ и 19 подпрограмм, 34 проектов, принятых к Стратегии Промышленновского муниципального района Кемеровской области на период до 2035 года.

Кроме стратегических приоритетных направлений развития района, необходимо сформировать обеспечивающие кластеры и комплексы, программы и проекты их развития, которые создадут предпосылку для социально-экономического развития Промышленновского района. К таким кластерам и комплексам отнесены:

- Жилищно-строительный кластер.
- Жилищно-коммунальный комплекс.

4 Отчет НИР «Моделирование программно-целевого, проектного управления социально-экономическим развитием муниципального образования «Промышленновский район» Кемеровской области» Госрегистрация: РК АААА-А17-117032210037-1 от 22.03.2017.

5 Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Промышленновский муниципальный район» Кемеровской области до 2035 года. Госрегистрация: РК АААА-А17-117032210038-8 от 22.03.2017.

- Дорожно-транспортный комплекс.
- Информационно-коммуникативный комплекс.

Реализация стратегии социально-экономического развития на инновационно-инвестиционной основе предполагает обеспечение кадрами во всех кластерах и комплексах, которые являются локомотивами экономики Промышленновского муниципального района.

Для решения этой задачи необходимо дополнительно разработать Программу развития персонала Промышленновского района обеспечивающую подготовку, переподготовку и привлечение кадров в зоны опережающего развития экономики муниципального образования.

Практика формирования Стратегии, системы и модели управления социально-экономическим развитием на примере Промышленновского муниципального района Кемеровской области может быть использована в аналогичных муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Балакина Г.Ф., Поподько Г.И., Нагаева О.С. Модель организации зоны особого социозологического режима природопользования для развития депрессивных регионов // Регион. экономика: теория и практика. 2015. № 10. С. 37–46.
2. Головки И.С., Псарева Т.В. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы, рекомендации. Новосибирск: 2006 г. 544 с.
3. Ильина О.Н. Методология управления проектами: становление, современное состояние и развитие: монография. М.: Инфра-М, 2017. 207 с.
4. Канеман Д. Думай медленно... Решай быстро: пер. с англ. М.: АСТ, 2017. 653 с.
5. Калинин А.М. Вопросы и перспективы развития проектного управления в российских органах власти // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. №2. С. 151–164.
6. Литвиненко И.Л. Система управления региональным развитием на основе инновационно-инвестиционной модели: монография. М.: РИОР: Инфра-М, 2017. 203 с.
7. Молотков Ю.И., Пухарев И.В. Формирование стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2018. 208 с.
8. Молотков Ю.И., Москвина Н.Н. Моделирование системного управления муниципальным образованием. Новосибирск: Наука, 2012. 430 с.
9. Молотков Ю.И. Мониторинг как инструмент управления антикоррупционным процессом на уровне субъекта РФ и муниципального района // Развитие территорий. 2016. №3/4 (6). С. 41–45.
10. Молотков Ю.И. Система управления проектной деятельностью в органах власти Российской Федерации // Профессиональное образование в современном мире. 2019. Т. 9, №2. С. 2720–2734.
11. Медведев Д.В. Эффективное использование проектного управления при реализации государственных проектов и программ // Вестник МГУ. 2016. №2. С. 50–54.
12. Москвин В.А. Инвестиционные проекты в мире социальных систем: монография. М.: Курс: Инфра-М, 2017. 254 с.
13. Нижегородцев Р.М., Пискун Е.И., Кудревич В.В. Прогнозирование показателей социально-экономического развития региона // Экономика региона. 2017. Т. 13, вып. 1. С. 38–48.
14. Новоселов А.С., Маршалова А.С. Инновационный подход к региональному и муниципальному управлению // Регион: экономика и социология. 2015. №1. С. 55–78.
15. Пенчук А.В., Бегчин Н.А. Реализация программно-целевых инструментов на федеральном уровне: анализ, проблемы и перспективы // Аудит и финансовый анализ. 2016. №2. С. 343–348.
16. Плаксин С.М., Семенов С.В., Климовская Е.В. Основные тенденции и итоги контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации в 2011–2014 гг. (количественная оценка). М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2015.
17. Райзберг Б.А. Целевые программы в системе государственного управления экономикой: монография. 2-е изд., испр. М.: Инфра-М, 2017. 266 с.
18. Самыгин Д.Ю., Барышников Н.Г., Мизюркина Л.А. Проектная модель развития аграрной экономики: продовольственный аспект // Экономика региона. 2017. Т. 13, вып. 2. С. 591–603
19. Солодилова Н.З., Маликов Р.И., Гришин К.Е. Влияние административного регулирования на эффективность предпринимательской деятельности в регионе // Экономика региона. 2016. Т. 12, №4. С. 1001–1013.
20. Ушачев И.Г. Стратегические направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России // АПК. Экономика, управление. 2016. № 11. С. 4–15.
21. Экономическое и социальное положение Сибирского федерального округа за январь–сентябрь 2017 года // Актуал. статистика Сибири. 2017. №4. С. 19–51.

22. **Kahneman D., Tversky A.** Prospect Theory: And Analysis of Decision under Risk // *Econometrica*. 1979. № 47. P. 263.
23. **Шедько Ю.Н.** Региональное управление и территориальное планирование: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю.И. Шедько, Р.Г. Погребняк, Е.С. Пожидаева [и др.]; под ред. Ю.Н. Шедько. М.: Юрайт, 2016. 503 с.
24. **Штрейс Д.С.** Перспективы внедрения проектного управления в рамках реализации государственных программ // *Вестник Новгородского филиала РАНХиГС*. 2016. Т. 1, №5–1. С. 209–218.
25. **Шаш Н.Н., Путихин Ю.Е., Петрова И.В.** Технология программного бюджетирования: российская практика // *Известия Уральского государственного экономического университета*. 2016. №3 (65). С. 65–74.
26. **Ялов Д.А.** Проектное управление: региональный аспект // *Бюджет*. С. 16–17. URL: <http://bujet.ru/article/335216.php> (дата обращения: 6.04.2020).

#### REFERENCES

1. **Balakina G.F., Popodko G.I., Nagajeva O.S.** The organization model for a zone of the special social and ecological natural resource management for development of depressed regions. *Regional economics: theory and practice*, 2015, no. 10, pp. 37–46.
2. **Golovko I.S., Psareva T.V.** *Complex programs of social and economic development of municipal units: Experience, problems, recommendations*. Novosibirsk, 2006, 544 p.
3. **Плжа О.Н.** *Project management methodology: formation, modern state, and development*. Monograph. Moscow, Infra-M Publ., 2017, 207 p.
4. **Kahneman D.** *Thinking, Fast and Slow* (translation). Moscow, AST Publ., 2017, 653 p.
5. **Kalinin A.M.** Issues and perspectives of project management development in Russian government agencies. *Issues of state and municipal management*, 2017, no. 2, pp. 151–164.
6. **Litvinenko I.L.** *The regional development management system based on the innovation and investment model*: monograph. Moscow: RIOR Publ., Infra-M Publ., 2017, 203 p.
7. **Molotkov Y.I., Pukharev I.V.** *Formation of the strategy of socio-economic development of municipal education*. Novosibirsk, SO RAS Publ., 2018, 208 p.
8. **Molotkov Y.I., Moskvina N.N.** Modeling systemic management of municipal education. Novosibirsk, Science Publ., 2012, 430 p.
9. **Molotkov Y.I.** Monitoring as a tool for managing the anti-corruption process at the level of the subject of the Russian Federation and the municipal district. *Development of territories*, 2016, no. 3/4 (6), pp. 41–45.
10. **Molotkov Iu.I.** Project management system in government of the Russian. *Professional education in the modern world*, 2019, vol. 9, no. 2, pp. 2720–2734.
11. **Medvedev D.V.** Effective use of project management for implementation of state projects and programs. *MSU Herald*, 2016, no. 2, pp. 50–54.
12. **Moskvina V.A.** *Investment projects in social systems*: monograph. Moscow, Infra-M Publ., 2017, 254 p.
13. **Nizhegorodtsev R.M., Piskun E.I., Kudrevitch V.V.** Prediction of social and economic development indices for the region. *Regional economy*, 2017, vol. 13, no. 1, pp. 38–48.
14. **Novoselov A.S., Marshalova A.S.** Innovation approach to regional and municipal management. *Region: economics and sociology*, 2015, no. 1, pp. 55–78.
15. **Penchuk A.V., Begchin N.A.** Implementation of targeted program tools at the federal level: analysis, problems and perspectives. *Audit and financial analysis*, 2016, no. 2, pp. 343–348.
16. **Plaksin S.M., Semenov S.V., Klimovskaja E.V.** *Main trends and results of control and supervision measures in the Russian Federation in 2011–2014*. (quantitative evaluation). Moscow, Higher School of Economics Publ., 2015.
17. **Raizberg B.A.** Targeted programs in the economical state management system: monograph. Moscow, Infra-M Publ., 2017, 266 p.
18. **Samygin D.Y., Baryshnikov N.G., Mizurkina L.A.** A project model of agricultural economical model: food aspect. *Regional economy*, 2017, vol. 13, no. 2, pp. 591–603.
19. **Solodilova N.Z., Malikov R.I., Grishin K.E.** The administrative control impact on the efficiency of entrepreneurship in the region. *Regional economy*, 2016, vol. 12, no. 4, pp. 1001–1013.
20. **Ushachev I.G.** Strategic directions of sustainable development of the Russian agroindustrial complex. *AIC. Economy, management*, 2016, no. 11, pp. 4–15.
21. Economical and social state of the Siberian Federal District as of January-September 2017. *Actual Siberian statistics*, 2017, no. 4, pp. 19–51.

22. **Kahneman D., Tversky A.** Prospect Theory: And Analysis of Decision under Risk. *Econometrics*, 1979, no. 47, pp. 263.
23. **Shed'ko Y. N., Pogrebniak R. G., Pozhidajeva E. S.** Regional management and territorial planning: textbook and practice tests for undergraduate studies. Edited by Shed'ko Y.N. Moscow, Urite Publ., 2016, 503 p.
24. **Shreits D.S.** Perspectives of project management introduction for state programs implementation. *RANEPA Novgorod Branch Herald*, 2016, vol. 1, no. 5–1, pp. 209–218.
25. **Shash N.N., Putikhin Y.E., Petrova I.V.** The technology of program budgeting: the Russian practice. *Ural State Economical University Bulletin*, 2016, no. 3 (65), pp. 65–74.
26. **Yalov D.A.** Project management: regional aspect. *Budget. E-magazine*. 2018, no. 1, pp. 16–17. Available at: <https://dlib.eastview.com/browse/doc/50203911?searchLink=%2Fsearch%2Fsimple> (accessed 5 May 2019).

### Информация об авторах

**Молотков Юрий Иванович** – доктор технических наук, профессор кафедры менеджмента Сибирского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте, (Российской Федерации. 630 102, Новосибирск, ул. Нижегородская 6. E-mail: molotkov@siu.ranepa.ru).

**Ильин Денис Павлович** – аспирант Кемеровского государственного сельскохозяйственного института, глава муниципального образования «Промышленновский муниципальный район», (Российская Федерация, 650 070, Кемерово, ул. Тухачевского д. 47 кв. 37, e-mail: adm-pomishl-rn@ako.ru).

*Статья поступила в редакцию 25.03.20.*

*После доработки 26.05.20.*

*Принята к публикации 1.06.20.*

### Information about the authors

**Yury I. Molotkov** – Doctor of Technical Sciences, Professor of the Management Department. Siberian Management Institute of RANEPA, (Russian Federation. 630 102, Novosibirsk, Nizhegorodskaja Street 6. E-mail: molotkov@siu.ranepa.ru).

**Denis P. Iljin** – PhD candidate of Kemerovo State Agricultural Institute, Head of «Promyshlennovsky Municipal District» Municipal Unit, (Russian Federation, 650 070, Kemerovo, Tukhachenskogo Street, 47, e-mail: adm-pomishl-rn@ako.ru).

*The paper was submitted 25.03.20.*

*Received after reworking 26.05.20.*

*Accepted for publication 1.06.20.*